



# FZMAUR™

www.fzmaur.ro

FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE  
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA

Nr: 455  
Data: 21.06.2019  
(Registratura Internă)

## ANUNT

### **Prestare servicii consultanță și expertiză**

Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România demarează procedura de achiziționare a unor servicii de consultanță și expertiză (71241000-9- Studii de fezabilitate, servicii de consultanță, analize) în cadrul **proiectului METROPOLITAN**, cod SMIS 111265, finanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020.

Serviciile propuse a fi achiziționate sunt:

- Servicii de elaborare a Politicii publice alternative în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România.
- Servicii de elaborare a unui Instrument independent de monitorizare a politicii publice „ Politică publică alternativă în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România”, având condiții minime de calitate și specificații tehnice regăsite în caietul de sarcini anexat.

Nr. crt	Denumire serviciu	Cod CPV	Cerințe tehnice	U.M.	Cant	Valoarea estimată lei fără TVA
1	<b>Servicii de consultanță și expertiză pentru elaborare</b> <i>”Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România”</i>	71241000-9- Studii de fezabilitate, servicii de consultanță, analize	- conform prevederilor din caietul de sarcini	buc	1	

2	<b>Servicii de consultanță și expertiză pentru elaborare</b> <i>"Instrument independent de monitorizare a politicii publice"</i>		- conform prevederilor din caietul de sarcini	buc	1	
						TOTAL fără TVA
						TOTAL cu TVA

Valoarea estimativă a achiziției: 100.100,00 lei fără TVA

Criteriul de atribuire: prețul cel mai scăzut;

Ofertele se transmit la adresa achizitorului: B-dul Mihail Kogălniceanu nr. 23, Bl. C7, cam. 43, Municipiul Brașov. Ofertele se pot transmite și pe fax. 0268.547.676.

Durata estimată a contractului este de 5 luni, respectiv până în luna decembrie 2019.

Termenul limită de depunere a ofertelor este 22.07.2019, ora 16:00. Orice ofertă primită după acest termen nu va fi luată în considerare de către beneficiar.

Oferta de preț trebuie să fie fermă. Vă rugăm să precizați durata de valabilitate a acesteia.

----- Articol publicat la data de 21 iunie 2018 -----

**Manager proiect,**

**Paul Adrian PECE**



# FZMAUR™

www.fzmaur.ro

FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE  
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA

Aprobat,  
Manager proiect,  
Paul Adrian PECE

## CAIET DE SARCINI

pentru achiziția de servicii de consultanță și expertiză pentru elaborare  
*"Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul  
transportului public local și metropolitan de călători din România"* și  
*"Instrument independent de monitorizare a politicii publice"*, în cadrul proiectului  
METROPOLITAN, cod SIPOCA 156, cod MySMIS 111265  
Actualizat- IUNIE 2019

### Cuprins

I. INTRODUCERE.....	2
II. INFORMAȚII GENERALE .....	2
III. OBIECTUL CONTRACTULUI DE ACHIZIȚII.....	3
IV. DESCRIEREA SERVICIILOR CE VOR FI PRESTATE.....	3
V. SARCINILE PRINCIPALE ALE CONSULTANTULUI.....	5
VI. DREPTURI DE PROPRIETATE INTELECTUALĂ .....	7
VII. DURATA CONTRACTULUI.....	7
VIII. VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI .....	7
IX. CERINȚE PRIVIND CONȚINUTUL OFERTEI.....	7
X. CRITERIUL DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI .....	8



## I. INTRODUCERE

Caietul de sarcini face parte integrantă din documentația de atribuire și constituie ansamblul cerințelor minime obligatorii pe baza cărora se elaborează de către fiecare ofertant propunerea tehnică.

Oferta ce conține caracteristici tehnice inferioare celor prevăzute în Caietul de sarcini va fi considerată neconformă și va fi respinsă.

## II. INFORMAȚII GENERALE

Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România (FZMAUR), cu sediul în Municipiul Brașov, Str. MIHAIL KOGALNICEANU, nr. 23 bloc C7 cam. 43, județul Brașov, cod poștal 500090, România, Telefon/Fax 0268547616 /0268547676, adresa de email [info@fzmaur.ro](mailto:info@fzmaur.ro), CUI 26086375, în parteneriat cu Asociația pentru Mobilitate Metropolitană (AMM), cu sediul în Municipiul București, implementează proiectul **"METROPOLITAN – Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România"**, cod SIPOCA 156, cod MySMIS 111265, finanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, care are ca beneficiari direcți, Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) care gestionează transportul public și Municipiile cu statut de pol de creștere sau dezvoltare.

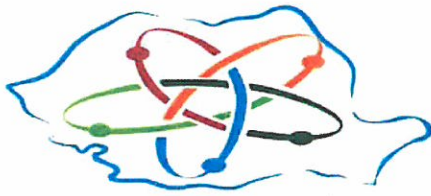
Obiectivul general al proiectului este elaborarea unei politici publice alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România, care va contribui la perfecționarea legislației în domeniu, la o corelare a legislației în domeniu cu legea cadru privind serviciile comunitare de utilități publice (Legea nr. 51/2006) și cu legislația auxiliară, precum și la o armonizare cu legislația europeană privind serviciile publice de transport, respectiv Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt:

- A) Analiza situației existente a transportului public local și metropolitan de călători la nivelul a 20 de poli de creștere/poli de dezvoltare urbană/municipii reședință de județ
- B) Instruirea grupului țintă în domeniul managementului în transporturi
- C) Elaborarea unei Politici publice alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România și a unui Instrument independent de monitorizare a politicii publice

Rezultatele proiectului vor consta în următoarele:

1. Crearea unei rețele interactive de specialiști la nivel național, formată din 40 de persoane desemnate de către ADI-urile de transport public/Poli creștere/dezvoltare/municipii reședință de județ
2. Organizarea unui curs de specialitate în domeniul transportului public



3. Organizarea a patru seminarii regionale privind transportul public
4. Elaborarea unui studiu privind situația existentă a transportului public la nivel național
5. Elaborarea unei politici publice alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători și a unui instrument independent de monitorizare a politicii publice
6. Organizarea unei conferințe naționale pentru încheierea unor parteneriate cu instituțiile publice relevante în raport cu transportul public.

Valoare eligibilă a proiectului este suma de 972.608,50 lei, din care valoarea nerambursabilă este suma de 953.156,33 lei, reprezentând 98%, iar contribuția beneficiarilor este în sumă de 19.452,17 lei, reprezentând 2%.

Durata proiectului este de 16 luni, respectiv se va implementa în perioada 17.10.2018-16.02.2020.

### III. OBIECTUL CONTRACTULUI DE ACHIZIȚII

Contractul ce urmează a fi atribuit are ca obiect achiziționarea serviciilor de consultanță și expertiză pentru elaborarea documentelor "*Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România*" și a unui "*Instrument independent de monitorizare a politicii publice*", necesare în cadrul proiectului METROPOLITAN, cod SIPOCA 156, cod MySMIS 111265.

Codul CPV al achiziției este 71241000-9 - Studii de fezabilitate, servicii de consultanță, analize (Rev.2).

### IV. DESCRIEREA SERVICIILOR CE VOR FI PRESTATE

#### 1. Referitor la elaborare "*Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România*"

Structura acestui document va conține elementele prevăzute în H.G. nr. 523/2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, aprobat prin H.G. nr. 775/2005, după cum urmează:

#### SECȚIUNEA 1. Argumente pentru inițierea propunerii de politică publică

Repere în definirea problemei

- Care este problema care necesită acțiunea Guvernului?
- Care sunt cauzele și efectele problemei?
- Prezentarea datelor statistice care susțin definirea problemei.
- Ce grupuri sunt afectate și în ce măsură?
- Ce implicații ar putea avea lipsa de acțiune guvernamentală în domeniu?



**SECȚIUNEA a 2-a. Scopul și obiectivele propunerii de politică publică**

- scopul propunerii de politică publică;
- obiectivele generale;
- obiectivele specifice;
- obiectivele operaționale.

**SECȚIUNEA a 3-a. Descrierea opțiunilor de soluționare a problemei/problemelor identificate**

- Se vor descrie minimum 3 opțiuni, inclusiv scenariul de referință.

**SECȚIUNEA a 4-a. Identificarea și evaluarea impactului**

Pentru fiecare dintre opțiunile descrise în cadrul secțiunii a 3-a vor fi evaluate următoarele tipuri de impact:

4.1. Impactul economic și asupra mediului de afaceri. Pentru fiecare dintre opțiunile identificate se vor estima:

- impactul macroeconomic;
- impactul asupra investițiilor publice;
- impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat;
- impactul asupra mediului de afaceri;
- impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii;
- impactul asupra serviciilor publice furnizate de instituțiile administrației publice centrale și locale;
- cuantumul beneficiilor economice;
- cuantumul costurilor economice.

4.2. Impactul bugetar și financiar. Pentru fiecare dintre opțiunile identificate se vor estima:

- costurile și veniturile generate de inițiativă asupra bugetului de stat, precum și impactul, plus/minus, rezultat;
- costurile și veniturile generate de inițiativă asupra bugetelor locale, precum și impactul, plus/minus, rezultat.

4.3. Impactul social. Pentru fiecare dintre opțiuni se vor descrie:

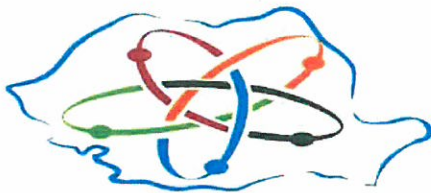
- impactul asupra grupurilor-țintă identificate;
- impactul asupra grupurilor vulnerabile așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare;
- impactul asupra serviciilor sociale.

4.4. Impactul asupra mediului înconjurător. Pentru fiecare dintre opțiuni se vor descrie și estima:

- impactul asupra utilizării resurselor naturale;
- impactul asupra speciilor protejate, habitatelor naturale, ariilor protejate și peisajelor;
- impactul asupra calității mediului.

**SECȚIUNEA a 5-a. Selectarea opțiunii**

Va fi prezentată detaliat opțiunea selectată argumentându-se decizia inițiatorului în acest sens.



#### **SECȚIUNEA a 6-a. Procesul de consultare publică**

Se va întocmi un raport al consultării publice ce va fi anexat propunerii de politică publică și care va conține informații cu privire la:

- asociațiile legal constituite consultate;
- fundamentarea alegerii acestora;
- recomandările propuse de organizațiile neguvernamentale,

#### **SECȚIUNEA a 7-a. Măsurile postadoptare**

Vor fi incluse informații cu privire la:

- actele normative subsecvente ce urmează a fi elaborate după adoptarea propunerii de politică publică și termenele estimate pentru aprobarea acestora de către Guvern sau Parlament;
- alte măsuri ce sunt necesare ca urmare a adoptării propunerii de politică publică și termenele aferente realizării lor;
- descrierea modalității în care se va monitoriza și evalua implementarea propunerii de politică publică. Descrierea indicatorilor utilizați în acest sens.

### **2. Referitor la elaborare ”Instrument independent de monitorizare a politicii publice”**

**Structura acestui document va conține elementele prevăzute în H.G. nr. 523/2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central, aprobat prin H.G. nr. 775/2005.**

#### **V. SARCINILE PRINCIPALE ALE CONSULTANTULUI**

Consultantul va efectua o analiză a legislației locale, naționale și europene incidentă domeniului serviciilor de transport public local de călători și a documentelor suport publicate de AM POCA, precum și a altor documente relevante.

Elaborarea politicii publice alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România va fi realizată în cadrul activității grupului de lucru format din cei 40 de reprezentanți ai diverselor asociații de dezvoltare intercomunitare/ municipii reședință de județ, constituit și instruit în cadrul proiectului.

La elaborarea politicii publice vor fi luate în considerare Studiul privind analiza situației existente a transportului public local și metropolitan la nivelul a 20 de poli de creștere/poli de dezvoltare urbană/municipii reședință de județ și concluziile celor 4 seminarii tematice privind transportul public local și metropolitan, precum și întreg feed back – ul înregistrat pe durata dezbaterilor și consultărilor avute pe perioada implementării proiectului, în principal din partea principalilor stakeholderi din domeniu.



**Astfel, pentru elaborarea politicii publice alternative și a instrumentului de monitorizare se vor avea în vedere următoarele acte normative și documente:**

- H.G. nr. 775/2005 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile de elaborare, monitorizare și evaluare a politicilor publice la nivel central
- H.G. nr. 870/2006 privind aprobarea Strategiei pentru îmbunătățirea sistemului de elaborare, coordonare și planificare a politicilor publice la nivelul administrației publice centrale
- Anexa nr. VI la Ghidul solicitantului CP12/2018 (MySMIS: POCA/471/2/1) pentru regiunile mai puțin dezvoltate - GHID PENTRU PLANIFICAREA ȘI FUNDAMENTAREA PROCESULUI DECIZIONAL DIN ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ:  
<http://www.poca.ro/lf-inchise/cererea-de-proiecte-nr-cp-12-2018-less-mysmis-poca-471-2-1/>
- Rezultate proiecte finanțate din POCA, disponibile la adresa <http://www.poca.ro/rezultate-proiecte-finantate-din-poca/>
- Cererea de finanțare a proiectului MTEROPOLITAN
- Studiul privind ” Analiza situației existente a transportului public local și metropolitan de călători la nivelul a 20 de poli de creștere/poli de dezvoltare urbană/municipii reședință de județ”, întocmit în cadrul proiectului MTEROPOLITAN de către de Partenerul ASOCIAȚIA PENTRU MOBILITATE METROPOLITANĂ
- Rapoartele de eveniment și concluziile seminariilor regionale organizate în cadrul proiectului METROPOLITAN.

Consultantul va avea acces la toate informațiile publice existente și necesare elaborării documentației.

Consultantul va asigura adaptarea documentației în raport cu toate forurile deliberative care vizează acceptarea, avizarea și aprobarea acestuia.

Consultantul va asigura asistență tehnică adecvată, pe întreaga perioadă în care documentația elaborată este supusă analizei, evaluării și acceptării de către instituțiile publice cu competențe în domeniu, până la aprobarea/acceptarea acesteia ca document conform de propunere de politică publică și instrument independent de monitorizare a acesteia.

Pentru toate documentele livrate în cadrul contractului, operatorul economic va asigura realizarea machetei grafice, care va respecta identitatea vizuală POCA, conform manualului de identitate vizuală publicat pe site-ul AM POCA <http://www.poca.ro/implementare-proiecte/manual-de-identitate-vizuala-poca-2014-2020-august-2018/>. Autoritatea Contractantă va pune la dispoziția operatorului economic elementele de identitate vizuală, iar operatorul economic va realiza layout-ul materialelor (forma grafică) ce vor fi imprimate/tipărite.





## VI. DREPTURI DE PROPRIETATE INTELECTUALĂ

Orice rezultate sau drepturi legate de acestea, inclusiv drepturi de autor și/sau orice alte drepturi de proprietate intelectuală și/sau industrială, obținute în executarea sau ca urmare a executării acestui contract, cu excepția cazurilor în care astfel de drepturi sunt preexistente contractului, precum și a drepturilor de autor referitoare la toate serviciile prestate în acest contract vor fi proprietatea autorității contractante, care le poate utiliza, publica sau transfera după cum consideră necesar, fără nici un fel de limitare geografică sau de altă natură.

## VII. DURATA CONTRACTULUI

Durata contractului este de 5 luni, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2019.

## VIII. VALOAREA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI

Valoarea estimată a contractului este de 100.100 lei fără TVA (119.119 lei cu TVA 19%).

### Valoare estimată defalcată pe activități/ livrabile

Nr. Crt.	Activitate/ Livrabil	Valoare estimată Lei (fără TVA)
1.	<b><u>Servicii de consultanță și expertiză pentru elaborare</u></b> "Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România"	80.080 lei
2.	<b><u>Servicii de consultanță și expertiză pentru elaborare</u></b> "Instrument independent de monitorizare a politicii publice"	20.020 lei
	<b><u>TOTAL</u></b>	<b>100.100 lei</b>

## IX. CERINȚE PRIVIND CONȚINUTUL OFERTEI

### 1. OFERTA TEHNICĂ

Oferta tehnică va conține următoarele:

- metodologia care va fi utilizată în realizarea sarcinilor prezentate în caietul de sarcini;
- programul de prestare a serviciilor pe activități/livrabile (diagrama Gantt), pe luni calendaristice,
- toate serviciile pe care operatorul economic se angajează să le realizeze (prezentarea serviciilor va trebui să respecte cerințele minime și obligatorii prevăzute în caietului de sarcini);



- persoana desemnată din partea operatorului economic în calitate de coordonator al contractului.

Vor fi declarate neconforme ofertele tehnice care conțin propuneri de modificare a clauzelor contractuale care sunt dezavantajoase pentru autoritatea contractantă și/sau care distorsionează concurența. Autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a analiza propunerile și de a accepta sau respinge aceste propuneri, în condițiile menționate mai sus.

În fundamentarea documentelor elaborate vor fi utilizate rezultatele obținute până în prezent în cadrul proiectului Metropolitan.

Prestatorul serviciilor trebuie să își definească organizarea, metodologia de implementare a contractului și planul de lucru, pe care le va prezenta în **OFERTA TEHNICĂ**, pornind de la specificațiile prezentate în prezentul Caiet de Sarcini.

Se vor respecta condițiile cu privire la relațiile de muncă pe toată durata de îndeplinire a contractului de servicii. Reglementările care sunt în vigoare la nivel național și care se referă la condițiile de muncă și protecția muncii, securității și sănătății în muncă, precum și entitatea juridică de la care se pot obține, respectiv, Inspekția Muncii se regăsesc pe site-ul: <https://www.inspectiamuncii.ro/legislatie>.

Se vor respecta prevederile Regulamentului (UE) nr. 679/2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) – GDPR (General Data Protection Regulation), precum și prevederile Directivei 2002/58/CE privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, transpusă prin Legea nr. 506/2004.

## **2. OFERTA FINANCIARĂ**

Oferta financiară va fi detaliată în conformitate cu prezentul caiet de sarcini, pe fiecare din cele două activități ale contractului. Prestatorul are obligația de a factura costurile aferente serviciilor efectiv prestate.

## **X. CRITERIUL DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI**

Criteriul de atribuire este: **PREȚUL CEL MAI SCĂZUT.**

Întocmit,

Expert achiziții publice

Adrian CRĂCIUN