



## **RAPORT DE ACTIVITATE -2020-**

Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România – FZMAUR, în parteneriat cu Asociația pentru Mobilitate Metropolitană – AMM, a continuat implementarea pe parcursul anului 2020, a proiectului Metropolitan - cod SMIS 111265, finanțat în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014 - 2020, având ca beneficiari direcți Asociațiile de Dezvoltare Intercomunitară care gestionează transportul public și Municipiile cu statut de pol de creștere/ pol de dezvoltare/ reședință de județ.

**Obiectivul general al proiectului este elaborarea unei politici alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România**, care va contribui la perfecționarea legislației în domeniu, la o corelare a legislației în domeniu cu legea cadru privind serviciile comunitare de utilități publice (Legea 51/2006) și cu legislația auxiliară, precum și la o armonizare cu legislația europeană privind serviciile publice de transport, respectiv Regulamentul (CE) nr. 1370/2007.

În cursul anului 2020 au fost organizate două evenimente pe tema transportului public local și metropolitan de călători, astfel:

**În data de 31 Martie 2020, a avut loc un webinar, la care au participat peste 35 de invitați, din cadrul unor instituții publice și alte entități,** după cum urmează: Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, structuri asociative din administrația publică locală, echipa de implementare a proiectului, reprezentanți ai Consiliului Director al FZMAUR,



Banca Mondială, JASPERS, Asociația pentru Mobilitate Metropolitană, precum și alți invitați din cadrul municipiilor reședință de județ și ADI-urilor de transport public.

Domnul Adrian Crăciun, membru în echipa de implementare a proiectului, responsabil cu organizarea evenimentului, a prezentat pe scurt platforma în cadrul căreia se organizează webinarul, regulile de derulare a discuțiilor, precum și facilitățile pe care le au participanții, de a interveni, atunci când consideră că este necesar, atât verbal, prin webcam, cât și în scris, prin webchat.

Domnul Paul Pece, managerul de proiect, a prezentat stadiul implementării proiectului Metropolitan. În acest sens, a precizat că în urma celor 4 seminarii organizate, au fost desprinse o serie de concluzii relevante pentru propunerea de politică publică, precum și scenariul de referință (opțiunea 3) cu privire la propunerile de politici publice. Totodată, după consultarea actorilor participanți în cadrul acestui webinar, va fi definitivată propunerea de politică publică, ce va fi trimisă ulterior ministerului de resort în vederea acceptării.

Evenimentul a continuat cu prezentarea doamnei Geanina Suditu, expert desemnat de către consultantul care a asigurat consultanță tehnică pentru realizarea politicii publice.

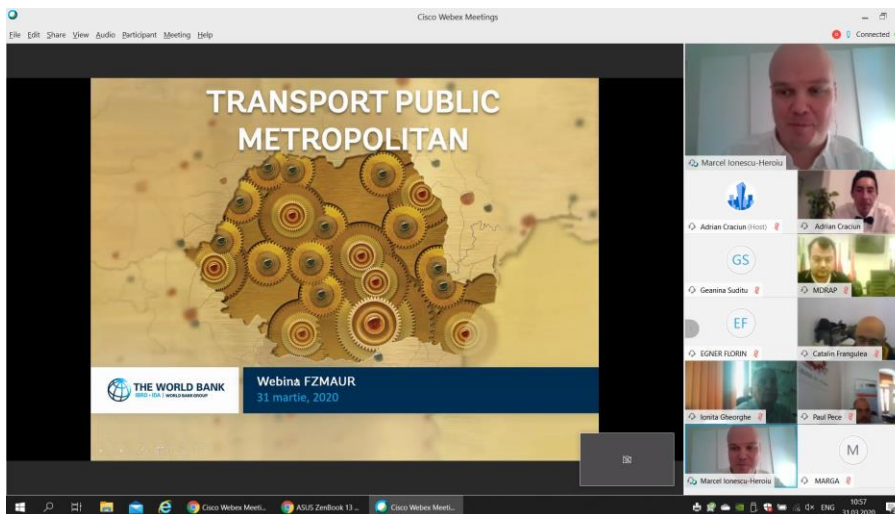
Au fost prezentate opțiunile identificate, opțiunea selectată privind propunerea de politică publică, a fost identificat impactul economic și asupra mediului de afaceri, bugetar,



financiar, social și asupra mediului înconjurător pe care îl va avea propunerea de politică publică. De asemenea, au fost prezentați indicatorii de monitorizare a politicii publice și frecvența de monitorizare a indicatorilor (anual), ce va fi realizată de către FZMAUR.

A urmat prezentarea domnului Marcel Heroiu, reprezentant din partea Băncii Mondiale, cu privire la transportul public metropolitan. În acest sens, au fost evidențiate o serie de analize realizate la nivelul municipiilor reședință de județ privind transportul public de călători, numărul de navetiști raportat la populație, raportul dintre creșterea și modernizarea parcului auto și extinderea serviciului în zonele periurbane/ metropolitane.

Din partea ADI Transport Public București-Ilfov a intervenit doamna Aura Răducu, Director Coordonator Dezvoltare Proiecte, prin care a precizat că apreciază eforturile depuse de FZMAUR pentru organizarea acestui eveniment de tip webinar, în contextul actual, precum și propunerea de politică publică în domeniul transportului public de călători. Totodată, a propus ca și transportul public județean de călători să fie reintrodus în sfera serviciilor publice, în momentul de față fiind un transport pur comercial.



Evenimentul a continuat cu intervenția domnului Liviu Băileșteanu, din partea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrație, prin care a precizat că salută inițiativa FZMAUR de a realiza într-un timp așa de scurt un webinar, cu multe persoane implicate în acest domeniu. A menționat că nivelul central al statului trebuie



implicat în aceste proiecte, cu implicații asupra transportului regional de persoane și mărfuri.

A urmat prezentarea doamnei Emilia Milutinovici, tot din partea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrație, cu privire la proiectul privind achiziția de mijloace de transport public (tramvaie, troleibuze și autobuze electrice).

În acest sens, a fost prezentat obiectul proiectului, respectiv achiziția a 558 de vehicule pentru 26 de UAT-uri, și stații de încărcare aferente, respectiv 397 autobuze electrice, 95 de tramvaie și 66 de troleibuze, 120 de încărcare rapidă și 397 stații/posturi de încărcare lentă.

Proiectul este unul complex, aflându-se într-un stadiu avansat de implementare, fiind semnate cererile/ ordinele de finanțare și demarate procedurile de achiziții.

Din partea JASPERS a participat domnul Mihai Grecu, care a salutat inițiativa FZMAUR de organizare a acestui eveniment. De asemenea, precizează că Jaspers pune la dispoziția celor interesați o serie de documente și ghiduri pentru transportul în comun urban, transportul nemotorizat și investiții în Sisteme Integrate de Management a Mobilității.



Din partea Primăriei Municipiului Constanța, a participat doamna Ani Viorica Merlă și a prezentat proiectul Portis - Orașe port: Dezvoltare durabilă prin Inovare, finanțat de



Comisia Europeană prin programul Horizon 2020, linia de finanțare dedicată Mobilității pentru Dezvoltare.

**În urma evenimentului s-au desprins o serie de concluzii și propuneri privind politica publică.**

Domnul Paul Pece, de această dată din partea ADI Zona Metropolitană Baia Mare, a propus gândirea unor mecanisme de finanțare a cheltuielilor operaționale ale operatorilor publici, precum și implementarea unor mecanisme la nivelul ADI-urilor de creștere a capacității administrative de a gestiona Contractele de Servicii Publice.

Doamna Aura Răducu a precizat că este necesară o clarificare a Contractelor de Servicii publice, deoarece sunt documente complexe, care au generat multe interpretări. De asemenea, propune crearea unui grup în mediul online, folosind rețele de comunicații electronice, format din reprezentanții ADI-urilor de transport și al municipiilor reședință de județ, pentru a se consulta cu privire la implementarea unitară a Contractelor de Servicii publice, inclusiv pentru rezolvarea problemelor apărute în implementarea contractelor. Mai propune introducerea în cadrul politicii publice, reducerea sau eliminarea obligativității plății TVA pentru compensația de serviciu public, care va avea ca efect reducerea eforturilor financiare ale UAT-urilor de a compensa serviciul de transport în comun, precum și reducerea valorii redevenței pe care o plătesc operatorii de transport public pentru bunurile concesionate, deoarece aceasta este o cheltuială eligibilă ce se introduce în calculul compensației de serviciu plătită de UAT-uri, și încarcă astfel eforturile financiare ale acestora. Totodată, propune consultarea Consiliului Concurenței cu privire la măsurile care sunt susceptibile de a fi considerate ajutor de stat.

Domnul Adrian Crăciun precizează că în cadrul propunerii de politică publică este abordată problema finanțării costurilor operaționale ale operatorilor de transport public, care au influență directă în compensație, printr-o partajare a acestor costuri atât din bugetele locale, cât și din bugetul național.

Domnul Liviu Băileșteanu precizează că această perioadă în care se fac propuneri de politici publice este foarte importantă, deoarece este prealabilă perioadei de programare pentru viitoarele fonduri europene 2021-2027. Totodată, până la sfârșitul anului 2020, MLPDA va realiza Politica de Dezvoltare Urbană, un document programatic pentru viitoare perioadă de programare financiară europeană.

Această politică urbană este finanțată prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, fiind semnat acordul de implementare cu Banca Mondială, și abordează



Zonele Urbane Funcționale, sens în care invită participanții să facă propuneri de modificări de legislație, pentru dezvoltarea zonelor metropolitane și a transportului public metropolitan. Acest document programatic va fi aprobat prin hotărâre de guvern.

Domnul Ștefan Roșeanu, din partea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, precizează că ministerul va face eforturi pentru implementarea măsurilor propuse prin politica publică, existând dorința ministerului de a sprijini transportul public de călători metropolitan. De asemenea, a precizat că se lucrează în prezent, la nivelul de competență feroviar, pentru dezvoltarea unor zone de transport public metropolitan, propunând constituirea unor grupuri de lucru la nivelul autorităților locale pentru a identifica posibilitățile și necesitățile de dezvoltare a transportului public de călători.

Domnul Mihai Grecu, menționează că JASPERS este pregătit să acorde consultanță beneficiarilor, pentru implementarea de proiecte integrate, iar această consultanță este complet gratuită. În urma acestui eveniment, politica publică va fi definitivată și va fi comunicată Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, în conformitate cu prevederile Ghidului POCA, pentru emiterea scrisorii de acceptare

În acest context, principalul obiectiv al politicii publice care va fi elaborată în cadrul proiectului Metropolitan - Politica publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România, va viza crearea sistemului de transport metropolitan și în jurul celorlalte municipii reședință de județ existente la nivelul României. Extinderea transportului metropolitan la nivelul tuturor municipiilor reședință de județ, va contribui la creșterea calității vieții cetățenilor din zonele funcționale urbane, în contextul creșterii mobilității prietenoase cu mediul în interiorul zonei metropolitane. Acest fenomen va genera efecte pozitive asupra dezvoltării economice locale și regionale.

**Ultimul eveniment din cadrul proiectului a avut loc în data de 30 iunie 2020 și a constat în Conferința finală privind diseminarea rezultatelor și închiderea proiectului, prin mijloace de comunicare electronică, de tip Webinar.**

În acest sens, la conferința finală au participat peste 50 de invitați din cadrul ADI-urilor de transport public, polilor de creștere/ polilor de dezvoltare/municipiilor reședință de județ, Președintele FZMAUR și Consiliul Director al FZMAUR, precum și reprezentanți



ai Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, Băncii Mondiale, JASPERS.

Domnul Adrian Crăciun, membru în echipa de implementare a proiectului, responsabil cu organizarea evenimentului, a prezentat pe scurt platforma în cadrul căreia se organizează webinarul și regulile de derulare a discuțiilor.

Domnul Decebal Făgădău, Primarul Municipiului Constanța și Președintele FZMAUR, deschide conferința, salutând invitații și pe cei implicați în proiect.

Subliniază necesitatea organizării unor astfel de evenimente de tip webinar, având în vedere contextul actual, încurajând totodată pe cei implicați în dezvoltarea policentrică și în serviciile de transport public local și metropolitan, să implementeze astfel de proiecte. De asemenea, propune ca FZMAUR, alături de structurile asociative AMR, AOR și ACR, să fie consultată de către instituțiile centrale pe probleme importante pentru comunitate.

Evenimentul continuă cu prezentarea de către Domnul Adrian Crăciun a obiectivului întâlnirii și a agendei propuse.

Viewing Agenda conferin...

UNIUNEA EUROPEANĂ

GUVERNUL ROMÂNIEI

POCA

Instrumente Smart 2014-2020

### AGENDA EVENIMENT

#### Conferință finală privind diseminarea rezultatelor și închiderea Proiectului METROPOLITAN, cod SMIS 111265

**30 Iunie 2020**

09.30 - 10.00 Înregistrarea participanților în cadrul aplicației CISCO WEBEX Meetings

10.00 - Cuvânt de deschidere - **DI. Decebal FĂGĂDĂU, Președinte FZMAUR**

10.15 - Prezentarea obiectivului întâlnirii și a agendei propuse - **DI. Adrian CRĂCIUN, FZMAUR**

10.15 - Prezentarea proiectului Metropolitan- *Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România și a rezultatelor obținute ca urmare a implementării acestuia* - **DI. Paul PECE, Manager proiect, FZMAUR**

11.00 - Prezentarea noutăților și oportunităților de dezvoltări transportului public metropolitan- **DI. Ștefan Roșcaș, Asociația pentru Mobilitate Metropolitană**

19:15  
ROU marș  
30.06.2020

Se acordă cuvântul domnului Marcel Heroiu, reprezentant din partea Băncii Mondiale, care prezintă o analiză financiară realizată la nivelul României, de unde se observă



nivelul ridicat al veniturilor, concentrat în zonele metropolitane din jurul municipiilor de județ.

Urmează intervenția Domnului Sorin Chiriță, reprezentant din partea Primăriei Municipiului București, care salută inițiativa FZMAUR privind politica publică de transport de călători realizată prin proiectul Metropolitan.

Evenimentul continuă cu prezentarea proiectului Metropolitan și a rezultatelor obținute ca urmare a implementării acestuia, de către Domnul Paul Pece – Manager proiect.

În acest sens, sunt prezentate activitățile derulate în cadrul proiectului Metropolitan, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, precum și rezultatele obținute.

Astfel, partenerul AMM din cadrul proiectului a realizat un Studiu privind situația existentă a transportului public la nivelul municipiilor reședință de județ și a ADI-urilor de transport public constituite.

De asemenea, au fost instruite 40 de persoane din cadrul din cadrul ADI-urilor de transport public și a polilor de creștere/ polilor de dezvoltare/municipiilor reședință de județ, în domeniul managementului în transporturi.

Un alt rezultat important îl reprezintă elaborarea Politicii publice alternative la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători și a unui instrument de monitorizare a acesteia.

Totodată, a fost obținută scrisoarea de la Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației de acceptare a propunerii de politică publică alternativă în domeniul transportului public local și metropolitan de călători.

A fost prezentat stadiul de implementare al proiectului, precum și activitățile finale care urmează a fi implementate până la data de încheiere a proiectului, respectiv 16 iulie 2020.

În acest context, managerul de proiect mulțumește conducerii FZMAUR și în special Președintelui FZMAUR pentru susținerea acordată în vederea implementării proiectului, autorităților publice, instituțiilor publice și entităților participante, care și-au adus o contribuție importantă în definitivarea politicii publice, precum și stakeholderilor, și nu în ultimul rând echipei de implementare a proiectului.





# FZMAUR™

www.fzmaur.ro

FEDERAȚIA ZONELOR METROPOLITANE  
ȘI AGLOMERĂRILOR URBANE DIN ROMÂNIA

Cisco Webex Meetings Hide menu bar ^

File Edit Share View Audio Participant Meeting Help

Connected

Paul Pice

126954511

Adrian Raula

balinteanu

catalin frangules BV

coro08

EDNER FLORIN

10:24  
ROU marți  
30.06.2020

În continuare, urmează prezentarea Domnului Ștefan Roșeanu, reprezentant din partea Asociației pentru Mobilitate Metropolitană, cu privire la noutățile legislative cu impact asupra dezvoltării transportului public metropolitan.

Un prim aspect îl reprezintă modificările aduse Legii 92/2007 privind transportul public, această lege fiind masiv modificată în perioada 2018-2020 (Legea nr. 328/2018, OUG 51/2019, Legea nr. 34/2020 de respingere a OUG 51/2019).

În urma acestor modificări succesive a rămas clară situația că serviciul de transport public local, județean și cel din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară rămâne sub incidența Regulamentului (CE) nr. 1370/2007.

Un alt aspect important este cel potrivit căruia statul se poate implica, chiar și economic, în dezvoltarea transportului public local (art. 1 alin. 5 din Legea 92/2007).

Transportul public metropolitan, inclusiv prin asociere cu județe, acolo unde este cazul, este organizat ca un transport public în baza unui contract de servicii publice.

Prin Legea 34/2020 s-au reintrodus în sfera transport public, transportul naval și transportul pe cablu, care fuseseră scoase prin OUG 51/2019, și se întărește rolul autorităților locale și consiliilor județene în a autoriza și superviza calitatea transportului public.



Astfel, deși au fost probleme la Județul Arad și Județul Neamț privind posibilitatea de a se implica în serviciul de transport public local/metropolitan, iar Județul Buzău și Municipiul Focșani au făcut pași importanți pentru realizarea serviciului de transport public metropolitan, întrucât au existat o serie de restricții impuse de OUG 51/2019, aceasta fiind respinsă prin lege, nu mai subzistă aceste impedimente.

Un lucru important este OUG nr. 88/2020 prin care se acordă posibilitatea autorităților locale și asociațiilor de dezvoltare intercomunitară să se implice în pregătirea de proiecte pentru investiții în infrastructuri majore de tip rutier, feroviar, naval și în infrastructurile de interes local.

Probabil că unele dintre modele care au fost luate ca bază pentru această reglementare îl reprezintă efortul pe care l-a făcut Municipiul Oradea în ultimii ani de zile în pregătirea unor proiecte în parteneriat cu CNAIR, precum și Municipiul Clujul.

Astfel, se acordă sprijin financiar în elaborarea documentațiilor tehnico-economice în mai multe domenii de interes strategic național/local, inclusiv în domeniul de mobilitate urbană.

De asemenea, există propuneri de modificare a legislației în vigoare pentru organizarea trenurilor metropolitane, iar autoritatea locală să aibă calitatea de autoritate competentă în domeniu.

The screenshot shows a Cisco Webex meeting interface. At the top, there are logos for the European Union, the Government of Romania, POCA, and the National Operational Program for Regional Development (2014-2020). The main title of the agenda is "AGENDA EVENIMENT" for a "Conferință finală privind diseminarea rezultatelor și închiderea Proiectului METROPOLITAN, cod SMIS 111265". The date is "30 Iunie 2020". The agenda items are:

- 09.30 - 10.00 Înregistrarea participanților în cadrul aplicației CISCO WEBEX Meetings
- 10.00 - Cuvânt de deschidere - DI. Decebal FĂGĂDĂU, Președinte FZMAUR
- 10.15 - Prezentarea obiectivului întâlnirii și a agendei propuse - DI. Adrian CRĂCIUN, FZMAUR
- 10.15 - Prezentarea proiectului Metropolitan- *Politică publică alternativă la politicile publice inițiate de Guvern în domeniul transportului public local și metropolitan de călători din România și a rezultatelor obținute ca urmare a implementării acestuia* - DI. Paul PECE, Manager proiect, FZMAUR
- 11.00 - Prezentarea noutăților dezvoltării transportului public metropolitan - DI. Stefan Roseanu, Asociația pentru Mobilitate Metropolitană

On the right side of the screen, there is a grid of video thumbnails for participants, including Stefan Roseanu AMM, Paul Pece, Adrian Crăciun, Mihai, and andre Zahar. The bottom of the screen shows the Windows taskbar with various open applications and the system clock showing 12:37 on 30.06.2020.



Evenimentul continuă cu prezentarea Domnului Cătălin Frangulea din cadrul ADI Zona Metropolitană Brașov cu privire la sistemul de transport public, local și metropolitan pentru Zona Metropolitană Brașov.

Sistemul de transport public la nivelul zonei metropolitane Brașov este gestionat de Asociația Metropolitană pentru Dezvoltarea Durabilă a Transportului Public Brașov (AMDDTPB). Într-o primă etapă de dezvoltare a serviciului de transport public local de călători prin curse regulate, începând cu anul 2019, serviciul este organizat în Municipiul Brașov, Comuna Cristian, Orașul Ghimbav, Comuna Bod și Comuna Sânpetru, iar în a doua etapă au intrat în sistem două localități.

Domnul Adrian Crăciun din partea Zonei Metropolitane Constanța precizează că în următoarea perioadă de programare 2021-2027 va exista oportunitatea depunerii de proiecte pentru dezvoltarea transportului public, implementarea de smart city, achiziția de autobuze electrice și crearea de benzi dedicate în beneficiul municipiilor și zonelor metropolitane.

Doamna Aura Răducu, reprezentant din partea ADI Transport Public București-Ilfov, precizează că în prezent există anumite necorelări legislative cum ar fi aplicarea cotei TVA pe compensație, pe care ADI Transport București o aplică. La nivel de București, tot județul Ilfov este membru în cadrul ADI de transport, existând în prezent la nivel de ADI transport, 3 operatori interni regionali, având în acest sens acceptul scris al Direcției Generale (DG) Move din cadrul Comisiei Europene, inclusiv punctul de vedere favorabil al Asociației UITP, chiar dacă, la nivel național, Consiliul Concurenței nu este de acord cu această abordare. O altă problemă ridicată o constituie interdicția națională privind subconcesionarea unor servicii de transport public de către operator, spre deosebire de cadrul european prevăzut de Regulamentul nr. 1370/2007, care permite acest lucru.

O propunere de îmbunătățire a cadrului legal terțiar constă în realizarea unui Regulament cadru de transport public la nivelul tuturor autorităților competente, UAT-uri sau ADI-uri, deoarece cel actual, aprobat prin Ordinul ministrului transporturilor nr. 972/2007, este perimat.

Din partea AIDA Transport Public Alba Iulia a intervenit Domnul Andrei Zăhan, propunând implementarea unei integrări tarifare la nivel de ADI-uri, implementarea unui card de mobilitate urbană, ce ar conduce la fiscalizarea totală a transportului public.



Domnul Mihai Grecu, din partea Jaspers, precizează că transportul public de calitate nu poate să existe fără transportul nemotorizat și vice-versa, iar micromobilitatea (transportul nemotorizat) trebuie privită nu ca pe un element periferic al PMUD, ci ca pe un strat de spații și rețele ce acoperă întreaga suprastructură urbană. Deși se vorbește de transport urban/metropolitan cu autobuze, în multe cazuri nu există trotuare pe marginea drumului național/județean, pe care oamenii să ajungă la stațiile de transport public.

Transportul public motorizat, împreună cu cel nemotorizat și o politică de parcare bine pusă la punct constituie cei trei piloni de bază ai mobilității urbane durabile. În acest sens, Jaspers a pregătit o notă de îndrumare pentru orașele României și a regiunilor, pe care o va distribui participanților, prin intermediul FZMAUR.

Din partea Ministerului Transporturilor, Domnul Ștefan Roșeanu precizează că în prezent există intenții de investiții în privința unui transport public modern, existând în derulare o procedură de achiziție de trenuri destinate serviciilor de transport, unele regionale, altele chiar cu caracter metropolitan. MT este deschis acestui tip de servicii (feroviare) sub coordonarea autorităților locale, inclusiv deschiderea la nivel transfrontalier.

În urma evenimentului s-au desprins o serie de concluzii în ceea ce privește continuarea colaborării cu participanții din cadrul webinar-ului în domeniile ce țin de mobilitatea urbană și transport public metropolitan, inclusiv în cadrul unor viitoare proiecte. De asemenea, se va continua colaborarea cu stakeholderii din cadrul proiectului Metropolitan pentru asigurarea sustenabilității proiectului, inclusiv prin raportarea unor indicatori specifici de monitorizare a politicii publice realizate

**Elaborat,**

Paul Adrian PECE- Secretar General FZMAUR

Baia Mare, 30.03.2021